



ПРАВИТЕЛЬСТВО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

27.12.2018

ПРИКАЗ

№ 2348-н

г. Екатеринбург

*Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве
здравоохранения Свердловской области*

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать в Министерстве здравоохранения Свердловской области систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

2. Утвердить:

1) Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Свердловской области (приложение № 1);

2) состав рабочей группы по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения Свердловской области (приложение № 2).

3. Руководителям структурных подразделений Министерства здравоохранения Свердловской области ознакомить сотрудников Министерства с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения Свердловской области, утверждённым настоящим приказом, под роспись.

4. Настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства здравоохранения Свердловской области.

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра здравоохранения Свердловской области Е.А. Есину.

Министр

А.И. Цветков

Приложение № 1
к приказу Министерства здравоохранения
Свердловской области
от 27.12.2018 № 2348-н
«Об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Министерстве здравоохранения
Свердловской области»

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в Министерстве здравоохранения
Свердловской области**

1. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности Министерства здравоохранения Свердловской области (далее – антимонопольный комплаенс, Министерство).

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации.

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление и управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

2) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

3) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- 1) законность;
- 2) заинтересованность в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 3) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса;
- 5) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- 6) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Уполномоченные подразделения

6. В целях реализации функций уполномоченного подразделения, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве, приказом Министерства создается рабочая группа по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее – рабочая группа), в состав которой входят Заместитель Министра здравоохранения Свердловской области, сотрудники юридического отдела, отдела государственной службы и кадровой политики, отдела прогноза, стратегического планирования и мониторинга реализации программ (далее – уполномоченные подразделения).

Уполномоченные подразделения осуществляют свою деятельность во взаимодействии с иными отделами Министерства.

Координацию деятельности уполномоченных подразделений осуществляет Заместитель Министра здравоохранения Свердловской области, руководитель рабочей группы.

7. К функциям уполномоченных подразделений Министерства относятся:

- 1) организация разработки и представления на утверждение Министру здравоохранения Свердловской области (далее – Министр) документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;
- 2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;
- 3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих и отделов Министерства, разработка предложений по их исключению;
- 4) консультирование и организация обучения государственных гражданских служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;
- 5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;
- 6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;
- 7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

9) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему по вопросам, связанным с проводимыми проверками;

10) информирование Министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

11) иные функции, связанные с осуществлением антимонопольного комплаенса.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный совет при Министерстве.

К функциям коллегиального органа относятся рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса.

3. Порядок выявления и оценка рисков

9. Государственные гражданские служащие Министерства при осуществлении своих должностных обязанностей должны соблюдать требования антимонопольного законодательства Российской Федерации, запреты на совершение антиконкурентных действий и заключение антиконкурентных контрактов (договоров, соглашений), выявлять и по возможности предупреждать возникающие риски нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

10. В целях предупреждения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации государственные гражданские служащие Министерства обязаны информировать непосредственного начальника отдела о возможных нарушениях требований антимонопольного законодательства Российской Федерации государственными гражданскими служащими Министерства, контрагентами или иными лицами.

11. Выявление и недопущение рисков нарушения требований антимонопольного законодательства Российской Федерации являются неотъемлемой частью должностных обязанностей государственных гражданских служащих Министерства, в сферу деятельности которых входит принятие решений, связанных с применением норм антимонопольного законодательства Российской Федерации.

12. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями на регулярной основе должны проводиться следующие мероприятия:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства и действующих нормативных правовых актов Министерства, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

3) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

4) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

13. Анализ выявленных в Министерстве нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже 1 раза в год. При проведении данного анализа реализуются следующие мероприятия:

1) осуществляется сбор сведений о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства;

2) составляется перечень выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

В перечень нарушений антимонопольного законодательства включаются сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства, отдельно по каждому нарушению, и информация о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

14. Анализ действующих нормативных правовых актов, мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве осуществляются Министерством в рамках мероприятий согласно Закону Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

15. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия их антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте проекта нормативного правового акта;

2) обеспечивается возможность направления замечаний и предложений организаций и граждан с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

3) организуется сбор и оценка поступивших предложений и замечаний;

4) при выявлении в проекте нормативного правового акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству, обеспечивается исключение таких положений из проекта акта.

16. При выявлении отдельных рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням согласно Таблице 1.

Таблица 1

Уровень риска	Описание риска
Низкий	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют
Незначительный	Возможность выдачи предупреждения
Существенный	Возможность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий	Возможность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечения к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

17. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными подразделениями:

1) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков;

2) разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. Порядок организации обучения государственных гражданских служащих Министерства требованиям антимонопольного комплаенса

18. Формы организации обучения:

1) вводный (первичный) инструктаж;

2) целевой (первичный) инструктаж;

3) повышение квалификации.

19. Вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства и настоящим Положением проводятся при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих Министерства на государственную гражданскую службу, в том числе при переводе государственного гражданского служащего на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

20. Целевой (первичный) инструктаж проводится при изменении антимонопольного законодательства, настоящего положения и при выявлении антимонопольным органом или уполномоченными подразделениями признаков

нарушения (установление факта нарушения) антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

21. Повышение квалификации государственных гражданских служащих в части изучения требований антимонопольного законодательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

5. Порядок осуществления контроля за функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве

22. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Министр.

23. В целях осуществления периодического контроля за функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса рабочей группой:

- 1) проводятся периодические опросы сотрудников;
- 2) выявленные нарушения антимонопольного законодательства доводятся до сведения сотрудников в целях устранения и недопущения таких нарушений;
- 3) осуществляется мониторинг мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 4) ежегодно осуществляется оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Информация о проводимых Министерством мероприятиях по функционированию антимонопольного комплаенса ежегодно выносится на рассмотрение Общественного совета при Министерстве.

Приложение № 2
к приказу Министерства
здравоохранения Свердловской
области
от 27.12.2018 № 11002/2018
«Об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
в Министерстве здравоохранения
Свердловской области»

**Состав рабочей группы по организации и функционированию
антимонопольного комплаенса в Министерстве здравоохранения
Свердловской области**

1. Есина Е.А. - Заместитель Министра здравоохранения Свердловской области, руководитель рабочей группы;
2. Белошевич С.О. - начальник юридического отдела Министерства здравоохранения Свердловской области;
3. Каратаева Л.Г. - начальник отдела прогноза, стратегического планирования и мониторинга реализации программ Министерства здравоохранения Свердловской области;
4. Шулепова Т.Н. - начальник отдела государственной службы и кадровой политики Министерства здравоохранения Свердловской области;
5. Зиновьева Я.В. - ведущий специалист отдела государственной службы и кадровой политики Министерства здравоохранения Свердловской области;
6. Корякина О.В. - специалист 1 категории юридического отдела Министерства здравоохранения Свердловской области, секретарь рабочей группы.